

# Bes e policy making: stato dell'arte a livello nazionale e prospettive per il territorio

Maria Pia Sorvillo - Istat

Seminario: Il Benessere Equo e Sostenibile per il policy making a livello locale. Metodologie, esperienze e prospettive di utilizzo di indicatori Bes

CNEL, 26 ottobre 2017

# La riforma della Legge di bilancio

La riforma dei contenuti della Legge di bilancio (n. 163 del 2016) stabilisce che le politiche pubbliche siano regolarmente monitorate e valutate anche alla luce degli effetti sugli indicatori di benessere equo e sostenibile

**Allegato al DEF**  
(MEF su dati Istat)



- **andamento** nell'ultimo triennio degli **indicatori di benessere equo e sostenibile**
- **previsioni** sulla loro evoluzione nel periodo di riferimento della legge, anche **sulla base delle misure previste nel DEF** per il raggiungimento degli obiettivi di politica economica

**Relazione al Parlamento**



- **impatto della legge di bilancio** in corso sugli indicatori della qualità della vita

# Un passaggio cruciale: la selezione degli indicatori

La legge ha affidato il compito di selezionare gli indicatori ad un Comitato:

- presidente: il ministro dell'Economia e delle Finanze (o delegato)
- membri: il presidente dell'Istat, il Governatore della Banca d'Italia (o loro rappresentanti delegati)
- due esperti della materia di comprovata esperienza scientifica provenienti da università o enti di ricerca.



# L'iter di approvazione degli indicatori selezionati



- 1. Reddito medio disponibile aggiustato pro capite**
- 2. Indice di diseguaglianza del reddito disponibile**
- 3. Indice di povertà assoluta**

1. Misura media che tiene conto del reddito al netto delle tasse e include il valore dei servizi della PA e delle istituzioni no-profit

2. Indicatore di distribuzione del reddito (20% con reddito più alto / 20% con reddito più basso)

3. Quota di persone in famiglie con consumi inferiori alla soglia di povertà assoluta

- 1. Speranza di vita in buona salute alla nascita**
- 2. Eccesso di peso**
- 3. Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione**

1. Sintesi delle condizioni di salute e indirettamente della disponibilità ed efficacia dei servizi sanitari
2. Include sovrappeso e obesità, importanti fattori di rischio per la salute
3. Giovani con un insufficiente livello di istruzione

- 1. Tasso di mancata partecipazione al lavoro**
- 2. Rapporto tra tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne senza figli**

1. Offerta di lavoro non soddisfatta, include anche parte della popolazione inattiva
2. Indicatore riferito al tema delle pari opportunità, con focus sulle donne

- 1. Indice di criminalità predatoria**
- 2. Durata media dei procedimenti di giustizia civile**

1. Vittime di furti in abitazione, rapine, borseggi
2. Proxy dell'efficienza della giustizia civile



- 1. Emissioni di CO2 e altri gas clima alteranti**
- 2. Indice di abusivismo edilizio**

1. Indice di sostenibilità ambientale, anche in Europa 2020 e nell' Agenda 2030

1. Misura del deterioramento del paesaggio e proxy del livello di legalità nell'uso del territorio

Parere favorevole con alcune osservazioni:

- ✓ Consumo di suolo (in sostituzione dell'indicatore Abusivismo edilizio)
- ✓ Dimensione di genere
- ✓ Articolazione per aree territoriali, con particolare riguardo al Mezzogiorno
- ✓ Ulteriore indicatore sul tema paesaggio e patrimonio culturale
- ✓ Per le prossime revisioni, valutare la possibilità di individuare anche uno o più indicatori di sintesi
- ✓ E di un indicatore sul fenomeno della corruzione



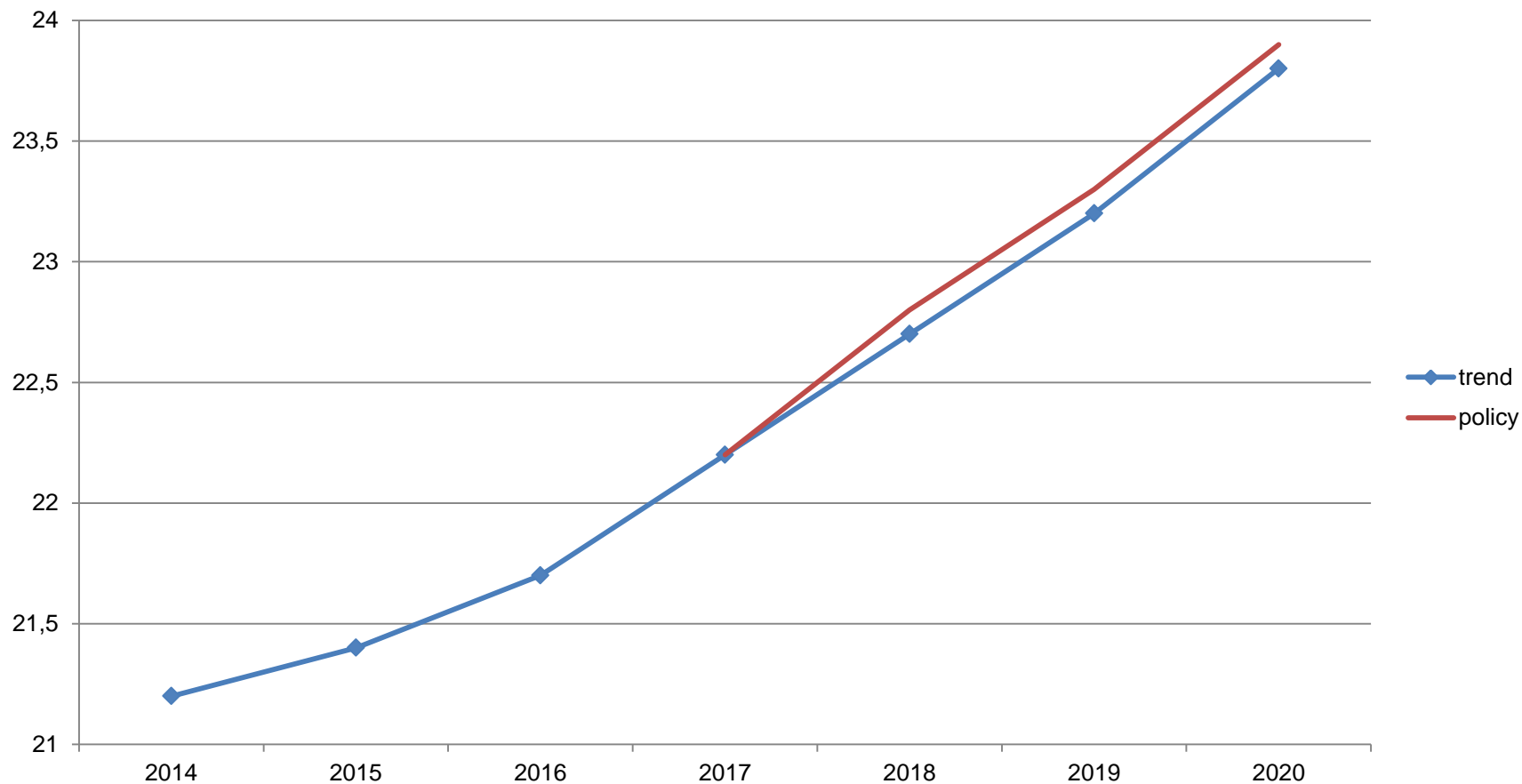
DEF 2017

Aprile 2017 (DEF 2018-2020)

Una selezione preliminare ha preso in considerazione 4 indicatori Bes:

1. Reddito medio disponibile aggiustato pro capite;
2. Indice di disuguaglianza del reddito disponibile;
3. Tasso di mancata partecipazione al lavoro;
4. Emissioni di CO2 e altri gas clima alteranti (tonnellate equivalenti per abitante)

## Reddito medio disponibile aggiustato pro capite (euro x1000)



Fonte: Istat (2014 - 2016); MEF (2017-2020)



- ✓ Valutazione delle osservazioni delle Commissioni parlamentari
- ✓ Aggiornamento tempestivo dei dati → stime anticipate
- ✓ Modelli di valutazione degli effetti delle politiche
- ✓ Maggiore comprensione e uso degli indicatori di benessere per le politiche → anche a livello locale



Progetto: Misure di benessere e programmazione a livello comunale

Doppio scopo:

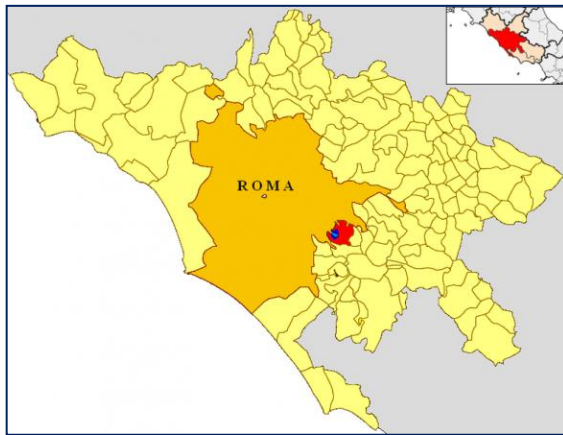
- Informazioni per la valutazione della situazione locale da parte di diversi stakeholders
- Indicatori per supportare l'azione politica
  - ✓ Molte delle politiche che hanno impatto sul benessere sono realizzate a livello locale
  - ✓ Ma non tutte le misure del benessere hanno rilievo rispetto alle competenze locali

# Indicatori per le politiche: alcune questioni specifiche

## Quali e quanti indicatori?

- ✓ Parsimonia
- ✓ Adeguatezza all'obiettivo
- ✓ Disponibilità e qualità

## Per quali territori?



Roma-Città  
metropolitana:  
4,4 milioni abitanti

Isernia-provincia:  
85mila



Moncenisio:  
30 abitanti

Roma-  
Comune:  
2,9 milioni



## ✓ Indagini campionarie

Solo in alcuni casi informazioni a livello sub-regionale

→ Stime per piccole aree

### ■ Rilevazioni complete

Fino a quale livello territoriale?

Benefici e Rischi

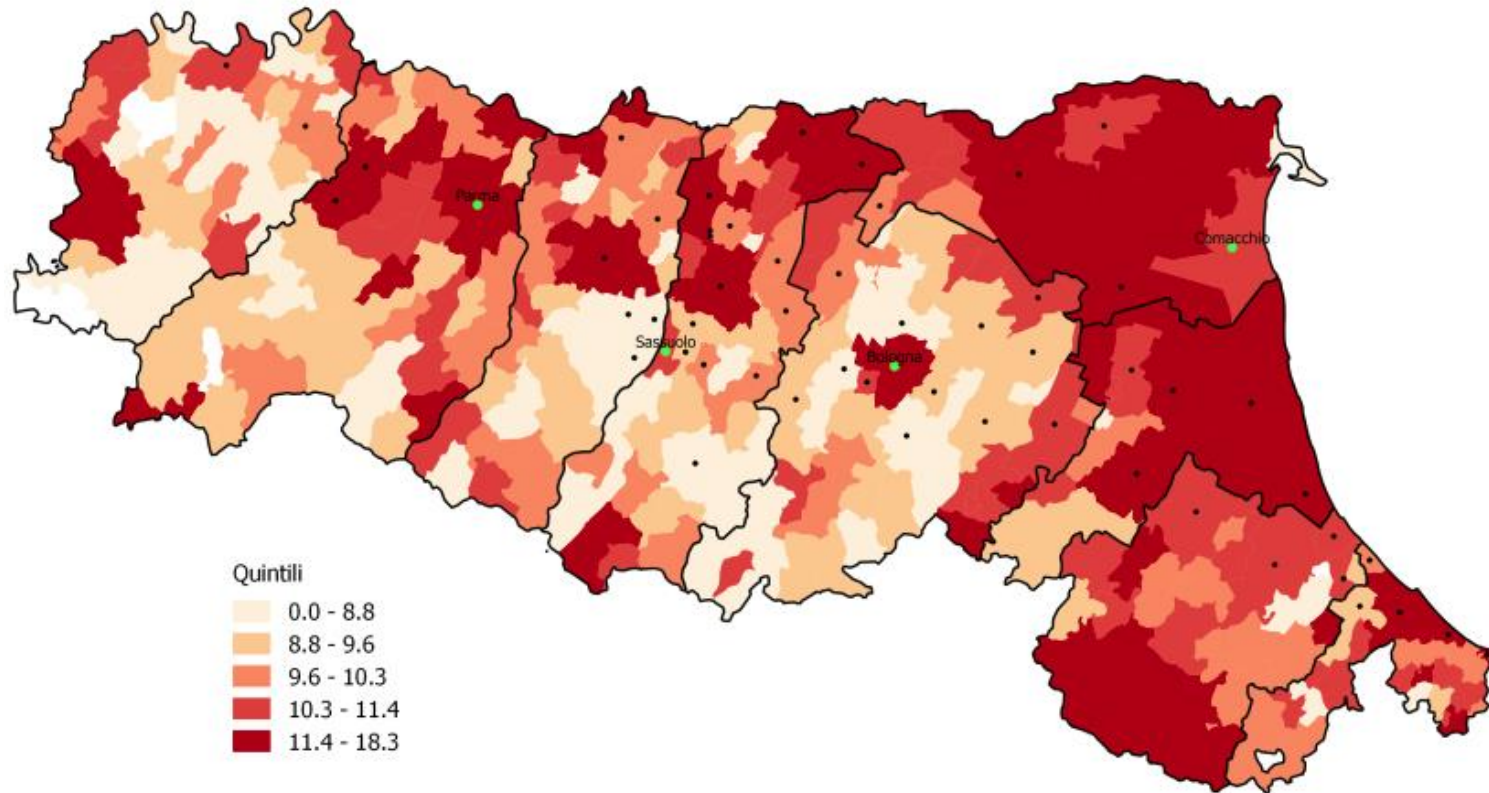
### ➤ Nuove fonti informative

Registri statistici, Archivi amministrativi,  
Censimenti permanenti, Big data



# Indicatori «proxy»

Occupati non stabili nel mese di ottobre 2014 (valori %)



Fonte: Archimede

Quota di occupati iscritti in anagrafe con contratto di lavoro regolare non stabile (dipendenti a termine e collaboratori) sul totale degli occupati regolari (stabili + non stabili)

Bes:

Quota di occupati in lavori a termine da almeno 5 anni – media annuale (Fonte: FdL)

Grazie per l'attenzione

sorvillo@istat.it